

До

Министъра на здравеопазването на
Република България

Копие до

Инспектората на Министерство на
здравеопазването на Република
България

СИГНАЛ

От

Калин Ангелов, представител на
Сдружение „Движение Промена“;

Димитър Карагегов, програмен
мениджър на Българско
Либертарианско Общество;

Васил Харалампиев, представител на
Рестарт – пациенти и експерти за
медицински коноп

Елена Янкова, представител на
Фондация "Инициатива за здраве"

Рада Наследникова, представител на
сдружение „Проект Пеперуда-София“

Адрес за кореспонденция

Гр. София, 1303, ул. Средна гора № 32, ап.
10, адвокатска кантора „Георгиев и
Ангелов“, на вниманието на адв.
Ангелов

00359899157031, 003599867007

Уважаеми г-н Министър,

С настоящия сигнал желаем да обърнем Вашето внимание върху назначаването на г-жа Светлана Михайловна Йорданова като държавен служител в Министерството на здравеопазването, както и върху дейността ѝ като секретар на Националния съвет по наркотични вещества.

Сигналът следва да се разглежда в светлината на компетенциите на Инспектората към Министерство на здравеопазването съгласно чл. 20 ал. 4 т.4, 6, 7 и 11 от Устройствения правилник на Министерството на здравеопазването (УПМЗ).

I. Назначаване на г-жа Светлана Йорданова в Министерство на здравеопазването

Съществува неяснота по какъв начин г-жа Йорданова става служител на Министерството на здравеопазването. По непотвърдени сведения, встъпването ѝ в служебно правоотношение не е предхождано от конкурс, съгласно правилото на чл. 10 ал. 1 от Закона за Държавния служител (ЗДСлж). Вероятно става дума за назначение при непълно работно време по чл. 16а ЗДСлж., при което конкурс не се изисква. Ако това обаче е така, остава съмнението, че г-жа Йорданова е назначена с една единствена цел – да се изпълнят формалните изисквания на Закона, за да може тя да заеме позицията на секретар на Националния съвет по наркотични вещества (НСНВ).

Каквато и да е истината, впечатление прави, че когато на 29.06.2015 г. г-жа Йорданова е определена от Министъра на здравеопазването, г-н Москов, да изпълнява функциите на секретар на НСНВ, тя е посочена като „Главен експерт в отдел „Наркотични вещества“ в дирекция „Лекарствена политика“¹. Същевременно, за да заеме тази позиция г-жа Йорданова се е явила за решаване на тест и провеждане на интервю на 11.09.2015 г.², т.е. близо три месеца по-късно. Следователно няма как, към датата на своето определяне като секретар на НСНВ, г-жа Йорданова да е била „Главен експерт в отдел „Наркотични вещества“ в дирекция „Лекарствена политика“.

II. Несъвместимост с позицията на държавен служител

Съгласно, чл. 7 ал. 2 т. 2 ЗДСлж, не може да бъде назначено за държавен служител лице, което е едноличен търговец или управител на търговско дружество. За да удостовери липсата на подобни обстоятелства кандидатът подписва декларация (чл. 8 ал. 3 ЗДСлж).

Справката в Търговския регистър по името на г-жа Йорданова обаче показва, че тя е регистрирана и като Едноличен търговец и управител, и като едноличен собственик на капитала на търговско дружество.

1. ЕТ „Партньори 2000 – Светлана Йорданова“ с ЕИК 101052524

¹ Виж Заповед № РД–02–118/29.06.2015 на МЗ

² Обявата за явяване на този изпит е била публикувана на интернет адрес <http://www.mh.government.bg/bg/karieri/konkurs-za-glaven-ekspert-v-otdel-narkotichni-vesh/>, по някаква причина обаче страницата е изтрита и вече не съществува.

2. „Пиар Дизайн“ ЕООД, с ЕИК 202301723

Към датата на изготвяне на настоящия Сигнал няма данни тези търговци да са прекратили своята дейност или да са прехвърлени на трето лице.

Следователно: От една страна е налице основание за прекратяване на служебното правоотношение с г-жа Йорданова, съгласно правилото на чл. 103 ал. 1 т. 4 ЗДСлж., а от друга – следва да се обмисли дали не е налице и извършено престъпление по чл. 313 ал. 1 НК. И накрая, ако такава декларация не се открива сред документите при постъпването на г-жа Йорданова, Инспекторатът следва да провери защо тя липсва.

III. Конфликт на интереси

1. Съгласно чл. 20 ал. 4 т. 7 УПМЗ Инспекторатът към Министъра на здравеопазването следва да осъществява контрол и да извършва проверки по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ).

ЗПУКИ включва в своя предметен обхват служителите в администрацията на органите на изпълнителната власт, както и служителите в администрацията на органи, създадени със закон (чл. 3 т. 25 ЗПУКИ). Това означава, че г-жа Йорданова следва да е подала Декларация за конфликт на интереси по чл. 12 ЗПУКИ поне на две основания: веднъж като служител в Министерството на здравеопазването и още веднъж като секретар на НСНВ – орган и длъжност създадени по силата на Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП).

Тези декларации по силата на чл. 17 ал. 2 от ЗПУКИ трябва да бъдат обявени в интернет страниците на Министерството на здравеопазването и на НСНВ. Въпреки щателното търсене, към датата на изготвянето на настоящия сигнал не успяхме да открием декларациите на г-жа Йорданова в нито един от двата интернет сайта.

В този смисъл, Инспекторатът следва да извърши проверка дали при постъпването си на работа в МЗ и при определянето си за секретар на НСНВ г-жа Йорданова е подала декларации по ЗПУКИ в изискуемия срок. В случай, че такива декларации все пак са подадени от нея, следва да се установи: кой не е изпълнил задължението си по чл. 17 ал. 2 ЗПУКИ, като не е качил нейните декларации в интернет и защо.

2. Проверката на Инспектората следва да установи и дали г-жа Йорданова е изпълнила своите задължения съгласно чл. 12 ал. 1 и ал. 2 от Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация (КПСДА).

Видно от справка в Портала за електронни административни услуги за юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза към Министерството на правосъдието, г-жа Йорданова е член на Управителния съвет на „Сдружение за европейски инициативи в България“³. То е със същия адрес на управление, както и двете фирми на г-жа Йорданова – гр. Благоевград, бул. Васил Левски № 39, ет.3, ап. 5.

От годишните доклади на сдружението е видно, че същото работи и получава финансиране в областта на превенцията на наркозависимостите – дейност, която г-жа Йорданова сега ще координира като секретар на НСНВ.

Допълнително, член в управителния съвет на „Сдружението за европейски инициативи“ заедно с г-жа Йорданова е г-н Христо Манчев. Същият е съпруг на председателя на ОбСНВ-Благоевград г-жа Теменужка Любенова Манчева. В същото време като секретар на съвета г-жа Йорданова ще трябва да координира дейността на Общинските съвети по наркотични вещества, а г-жа Теменужка Любенова Манчева е един от най-сериозните фактори в тези съвети.

Всичко това трябва да се разглежда в светлината на правомощието, което НСНВ има по чл. 11 т. 3 ЗКНВП да предлага на Министъра на финансите проектобюджет за провеждане на националната политика в тази област и правомощието на секретаря да оформя целия документооборот на Съвета.

Тези взаимовръзки създават напълно основателни съмнения, че при обсъждането, подготовката, взимането и изпълнението на решенията на НСНВ, г-жа Йорданова ще бъде безпристрастна така, както се изисква от един държавен служител (чл. 12 ал. 1 КПСДА).

При всички положения, проверката на Инспектората следва да установи дали при определянето си за секретар на НСНВ, г-жа Йорданова е уведомила министър Москов, че възлагането на тази задача има опасност да доведе до конфликт между служебните ѝ задължения и личните ѝ интереси в областта на превенцията на наркозависимостите, каквото е задължението ѝ по чл. 12 ал. 1 КПСДА. Възникването на едно подобно съмнение е съвсем естествено и проверката следва да установи дали то е било обсъдено между г-жа Йорданова и министър Москов съгласно чл. 12 ал. 4 КПСДА.

Ако тези задължения на добросъвестния държавен служител не са били изпълнени от г-жа Йорданова то съвсем естествено следва да ѝ бъде потърсена съответната дисциплинарна отговорност, тъй като премълчаването на тези факти поставя Министъра в изключително деликатно положение.

³ <https://ngo.mjs.bg/bg/Information/Information/RegisterDetails?id=m4FUajt75Qk%3D>

IV. Неизпълнение на задълженията като секретар на Националния съвет по наркотични вещества

Накрая, но не последно като значение, Инспекторатът към Министъра на здравеопазването следва да обърне внимание на начина, по който г-жа Йорданова изпълнява задълженията си като секретар на НСНВ.

1. Съгласно чл.11 т. 4 ЗКНВП, НСНВ предлага на Министерски съвет проектите на нормативни актове, свързани с наркотичните вещества и прекурсорите. Нормата е императивна, като от текста е видно, че неизпълнението ѝ поставя под въпрос самия закон.

В края на месец ноември 2015 г., в сайта на Министерство на здравеопазването беше публикуван проект на Закон за изменение и допълнение на ЗКНВП. Този Проект в последствие беше внесен от Министерски съвет в Народното събрание⁴. Въпреки ясният текст на закона и въпреки факта, че авторството на проекта се корени някъде в Министерството на здравеопазването, този проект никога не е получил официалната санкция на НСНВ. Няма как Секретарят на НСНВ да не е знаел за изработването на Проекта. Задължение на г-жа Йорданова е било да организира подготовката на заседанията на НСНВ, като включи този Проект в дневния ред на съвета (чл. 13 ал. 1 т. 1 ЗКНВП). С неизпълнението на това свое задължение, тя поставя под въпрос конституционността на Закона за изменение и допълнение на ЗКНВП, доколкото, ако бъде приет, ще се окаже, че не са изпълнени особените изисквания на Закона.

2. Откакто г-жа Йорданова бе определена като секретар на НСНВ, интернет сайтът на Съвета спря да работи. Това положение, продължило повече от половин година (до 20 април 2016) е в крещящо противоречие с обещанията за отвореност на сформиранието на политиките по отношение на наркотиците, заложи в Националната стратегия на Република България за борба с наркотиците 2014-2018⁵. Обяснението, че причина за това е морално остарелият сървър – е смехотворно и може да бъде валидно за един или два дни, но не и повече от половин година.

Същевременно, през тази половин година, през Съвета минаха изключително важни и съдбоносни решения, в това число и за възможностите за употреба на конопа и неговите продукти за медицински цели, както и за позицията на Република България в Специалната сесия на общото събрание на ООН за дрогите (UNGASS 2016). Всички тези решения се взеха скришом и „на тъмно“, като заинтересованите страни (които нямат

⁴ Виж Законопроект за изменение и допълнение на Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите със сигнатурен номер 602-01-2 от 15/1/2016 - <http://www.parliament.bg/bg/bills/ID/15805/>

⁵ Виж на <http://www.mh.government.bg/bg/politiki/strategii-i-kontseptsii/strategii/nacionalna-strategiya-za-borba-s-narkoticite/>

близкия контакт до г-жа Йорданова) останаха изключени от целия процес на сформирание на националната ни политика.

Като се вземат предвид и посочените по-горе зависимости на г-жа Йорданова, логично може да приемем, че липсата на сайта не е било случайно събитие.

При всички положения, каквато и да е причината, отсъствието на сайта за цели 6 месеца показва невъзможността на г-жа Йорданова да се справя със задачите си като секретар на НСНВ.

3. Във връзка с горното е и фактът, че сайтът на НСНВ не отговаря на изискванията на Закона за достъп до обществена информация и по специално: не съдържа задължителната информация по чл. 15 от същия, като интересен е и фактът, че възстановеният сайт не съдържа нищо от решенията на НСНВ, взети откакто г-жа Йорданова е секретар на Съвета.

Допълнително, въпреки ясно записаното решение на НСНВ от заседанието на 19.11.2015 г.: „Всички писмени и устни експертни становища, представени по темата (за медицинската употреба на марихуаната) да бъдат публикувани в интернет страницата на съвета“⁶, – това все още не е станало.

Представените писмени становища бяха публикувани под силно манипулативно заглавие на сайта на Министерство на здравеопазването⁷, но изразените устни становища не са публикувани никъде.

Липсва и никъде не е качен приетия от НСНВ на същото заседание Анализ направен от Изпълнителната агенция по лекарствата относно регулаторната практика в държавите-членки на ЕС.

Накрая, обръщаме Вашето внимание, че Анализът за необходимостта от употребата на марихуаната за медицински цели, който беше поръчан от НСНВ на Националния център по обществено здраве и анализи (НЦОЗА) на заседанието на Съвета от 09.02.2015 г., се появи осем дни по-късно на същата страница с посоченото по-горе манипулативно заглавие. Ясно бе, че този балансиран и адекватен анализ, поръчан от НСНВ на НЦОЗА, трябваше да бъде скрит от обществеността.

Задължение именно на секретаря на НСНВ е да координира изпълнението на взетите от НСНВ решения (чл. 13 ал. 1 т. 2 ЗКНВП), а с поведението си до настоящия момент г-жа Йорданова показва, че нарочно или не – но не успява да се справи с тези си задължения.

⁶ Разполагаме с това решение на база на достъп до обществена информация, а не на база изпълнение на решението

⁷ <http://www.mh.government.bg/bg/novini/aktualno/nacionalni-konsultanti-i-vodeshi-eksperti-v-razlic/>

В този смисъл и на основание чл. 20 ал. 4 т. 4 УПМЗ Инспекторатът следва да вземе отношение и за тези действия и бездействия на г-жа Йорданова.

Заключение

Считаме изложените факти за сериозни и проверими и даващи основания за търсене на дисциплинарна отговорност от г-жа Йорданова. Настояваме Инспекторатът към Министъра на здравеопазването да вземе отношение по тях, като обявяваме, че ще търсим максимална публичност. Невзимането на адекватни мерки ще означава само, че Министърът на здравеопазването прикрива действията и бездействията на г-жа Йорданова.

Гр. София
10 май 2016

С уважение:

/К. Ангелов/

.....

/Д. Карагегов/

.....

/В. Харалампиев/

.....

/Е. Янкова/

.....

/Р. Наследникова/